**Пояснительная записка**

**к проекту закона Республики Бурятия «О внесении изменений в статьи 5 и 6 Закона Республики Бурятия «О некоторых вопросах правового регулирования в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории**

**Республики Бурятия»**

В целях реализации в Республике Бурятия Федерального закона от 14.02.2024 № 6-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и снижения потребления алкогольной продукции населением, профилактики алкоголизма и снижения показателей смертности от причин, связанных с потреблением алкогольной и спиртосодержащей продукции разработан законопроект о введении дополнительных ограничений продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Бурятия, а именно:

1) введение запрета продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции по времени с 20-00 ч. до 11-00 ч. взамен действующего с 21-00 ч. до 9-00 ч.;

2) введение дополнительных дней запрета розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в дни, объявленные в соответствии с законодательством Российской Федерации нерабочими праздничными днями и праздничными днями в соответствии с Законом Республики Бурятия от 10 октября 2017 года № 2562-V «О праздничных днях и памятных датах в Республике Бурятия, в дни Всемирный день здоровья (7 апреля), День семьи, любви и верности (8 июля), Всероссийский день трезвости и борьбы с алкоголизмом (11 сентября);

3) запрет на розничную продажу алкогольной продукции в торговых объектах, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов;

4) увеличение площади зала обслуживания посетителей до 50 квадратных метров в городе Улан-Удэ для объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях;

5) повышение уставного капитала организаций, имеющих право осуществлять розничную продажу лицензируемой алкогольной продукции, с 60 000 рублей до 300 000 рублей;

6) осуществление розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях;

7) введение запрета продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в период времени с 23 часов до 9 часов по местному времени в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Согласно данным Национального рейтинга трезвости регионов России в 2023 году Республика Бурятия стала антилидером, заняв 85 место из 85.

По итогам 2023 года Республика Бурятия находится на 5 месте среди регионов с наибольшим удельным весом преступлений (от числа расследованных), совершенных в состоянии алкогольного опьянения.

В 2023 году каждое пятое дорожно-транспортное происшествие (18,7%) в Республике Бурятия совершены водителями транспортных средств, находящимися в состоянии опьянения.

В 2023 году увеличилось количество отравлений алкоголем и его суррогатами на 31,9% по сравнению с 2022 годом (с 210 человек до 277 человек), увеличилось количество отравлений алкоголем и его суррогатами со смертельным исходом на 10,1% (с 138 человек до 152 человек). Также в 2023 году зарегистрирован рост смертности от алкогольной кардиомиопатии на 24,5% и рост смертности от алкогольного поражения печени на 35,1%.

За период 2021 – 2023 гг. в Республике Бурятия наблюдается тенденция к увеличению количества лиц, находящихся под наблюдением в наркологических кабинетах с алкогольными расстройствами. В 2023 году указанный показатель увеличился на 4,1% по сравнению с 2021 годом (с 858,9 человек на 100 тыс. населения до 894,4 человек на 100 тыс. населения).

Также показатель первичной заболеваемости хроническим алкоголизмом в 2023 г. вырос на 19,5 % по сравнению с 2021 годом (с 22,0 человек на 100 тыс. населения до 26,3 человек на 100 тыс. населения).

ГБУЗ «Республиканский медицинский информационный аналитический центр» отмечает увеличение объема оказания медицинской помощи несовершеннолетним при отравлении алкоголем и его суррогатами. Увеличение составило 42,9 % в абсолютных числах (с 14 человек в 2022 году до 20 человек в 2023 году), доля несовершеннолетних в общем числе пациентов, поступивших в медицинские организации с отравлением алкоголем и его суррогатами, увеличилась с 5,8 % в 2022 году до 9,7% в 2023 году.

По информации ГАУЗ «Республиканский наркологический диспансер» Министерства здравоохранения Республики Бурятия значительно увечилось число лиц, поступивших в отдел по оказанию помощи лицам в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения («Вытрезвитель»). За 2023 г. в «Вытрезвитель» поступили 2 827 человек, что на 39,8 % больше, чем за 2022 год (2022 человек).

Ежегодно наблюдается повышение объемов реализации алкогольной продукции и объемов реализации (потребления) алкогольной продукции на душу населения.

Объем розничной продажи алкогольной продукции (с учетом пива пивных напитков) в 2023 составил 5422,06 тысяч дал, что на 2,2% выше значений 2022 года - 5303,12 тысяч дал, и на 7,3% выше значений 2021 года - 5029,19 тысяч дал.

Объем реализации (потребление) на душу населения в пересчете на абсолютный алкоголь (чистый спирт) (с учетом пива) в 2023 году составил 5,78 литров этанола, что на 4,7% выше значений 2022 года - 5,51 литров этанола и на 8,9% выше значений 2021 года - 5,27 литров этанола.

В целях снижения потребления алкогольной продукции населением, профилактики алкоголизма и снижения показателей смертности от причин, связанных с потреблением алкогольной и спиртосодержащей продукции законопроектом, предлагается введение дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции, а именно:

1) введение запрета продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции по времени с 20-00 ч. до 11-00 ч. взамен действующего с 21-00 ч. до 9-00 ч.;

2) введение дополнительных дней запрета розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в дни, объявленные в соответствии с законодательством Российской Федерации нерабочими праздничными днями и праздничными днями в соответствии с Законом Республики Бурятия от 10 октября 2017 года № 2562-V «О праздничных днях и памятных датах в Республике Бурятия, в дни Всемирный день здоровья (7 апреля), День семьи, любви и верности (8 июля), Всероссийский день трезвости и борьбы с алкоголизмом (11 сентября);

3) запрет на розничную продажу алкогольной продукции в торговых объектах, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов;

4) увеличение площади зала обслуживания посетителей до 50 квадратных метров в городе Улан-Удэ для объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях;

5) повышение уставного капитала организаций, имеющих право осуществлять розничную продажу лицензируемой алкогольной продукции, с 60 000 рублей до 300 000 рублей;

Законопроект вступает в силу с 1 сентября 2024 года. Требование к минимальному размеру уставного капитала (уставного фонда) организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, не предъявляется к организациям, срок действия лицензий на розничную продажу алкогольной продукции которых не истек к моменту вступления в силу настоящего Закона. При этом требование к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда) в размере 60 000 рублей к указанным организациям сохраняется до истечения срока действия лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, включая случаи переоформления лицензий.

Практически во всех субъектах Российской Федерации приняты аналогичные нормативные правовые акты по реализации полномочий регионов по введению дополнительных ограничений в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции. Так, например:

1) время продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции не допускается: с 20 часов до 14 часов в Республике Саха (Якутия), с 15.00 до 11.00 часов в Республике Тыва, с 21 часа до 11 часов в Амурской, Калининградской, Мурманской областях;

2) размер уставного капитала составляет: 400 тысяч рублей в Республике Карелия, один миллион рублей в г. Москва, г. Санкт-Петербург, Республике Саха (Якутия), 500 тысяч рублей в Московской области;

3) площадь зала обслуживания посетителей составляет: 60 м2 в Республике Алтай, 50 м2 Республике Крым, Республике Марий Эл, Брянской области, не менее 50 м2 для муниципальных районов, муниципальных округов Архангельской области и не менее 70 м2 для городских округов Архангельской области;

4) запрет на розничную продажу алкогольной продукции в торговых объектах, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов, а также во встроенных, в пристроенных и во встроенно-пристроенных помещениях многоквартирных домов установлен в Республике Саха (Якутия).

Введение вышеуказанных дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции в Республике Бурятия в совокупности с продолжением проведения профилактических мероприятий, разъяснительной работы с предпринимателями и гражданами послужит решением многих социальных задач, поставленных Президентом России, Правительством России в рамках национального проекта «Демография», в том числе таких как долголетие, занятость и здоровый образ жизни населения, минимизация и профилактика негативных последствий вредного потребления и злоупотребления алкогольной продукцией.

Ожидаемый эффект от введения дополнительных ограничений по розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Бурятия:

1. Увеличение ожидаемой продолжительности жизни на 3 месяца ежегодно;

2. снижение смертности от алкогольных отравлений и других причин, связанных с алкоголем (алкогольное поражение сердечно-сосудистой системы, печени и др.) не менее чем на 3% ежегодно;

3. снижение количества преступлений и правонарушений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения не менее чем на 10% ежегодно;

4. снижение количества ДТП, совершенных в состоянии алкогольного опьянения не менее чем на 5% ежегодно.

Кроме того, в целях реализации в Республике Бурятия Федерального закона от 14.02.2024 № 6-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» законопроектом предлагается законодательно закрепить следующие положения:

1) осуществление розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях;

2) введение запрета продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в период времени с 23 часов до 9 часов по местному времени в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Введение ограничений для объектов общественного питания расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих территориях к ним направлено на создание комфортных условий проживания жителей многоквартирных домов, в которых расположены объекты общественного питания, реализующих алкогольную и спиртосодержащую продукцию в ночное время и приведение объектов общественного питания, осуществляющих розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, в соответствие с требованиями, установленными для кафе, баров, ресторанов, буфетов.

В соответствии с Порядком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных актов, проектов нормативных актов, утвержденным постановлением Правительства Республики Бурятия от 28.10.2009 № 398, законопроект размещен на сайте Министерства промышленности, торговли и инвестиций Республики Бурятия http://egov-buryatia.ru/minprom/activities/documents/proekty-normativno-pravovykh-aktov/.

В результате проведенной первичной антикорупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.