Пояснительная записка

к проекту Постановления Правительства Республики Бурятия

«О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 24.03.2023 № 160 «Об утверждении порядков предоставления субсидий из республиканского бюджета на поддержку отрасли животноводства и рыбного хозяйства и о внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 05.04.2013 г. № 178 «Об утверждении порядков предоставления субсидий из республиканского бюджета на поддержку агропромышленного комплекса Республики Бурятия»

В целях реализации Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса и сельских территорий в Республике Бурятия» (далее – Госпрограмма Республики Бурятия), утверждённой постановлением Правительства Республики Бурятия от 28 февраля 2013 года № 102 (далее – Госпрограмма Республики Бурятия), подготовлен проект внесения изменений в постановление Правительства Республики Бурятия «Об утверждении порядков предоставления субсидий из республиканского бюджета на поддержку отрасли животноводства и рыбного хозяйства», утвержденного постановлением Правительства Республики Бурятия № 160 от 24 марта 2023 года (далее - Проект).

В проекте учтены изменения, внесенные в Госпрограмму развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 № 717 (далее – Федеральная Госпрограмма).

Исключены излишние требования, предъявляемое к получателю субсидии, указанные в абзаце седьмом пункта 19 Приложения № 3, в абзаце пятом пункта 20 Приложения № 4, в абзаце четвертом пункта 21 действующего постановления, в связи с тем, что данное условие, согласно подпункту «а» пункта 9 постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492, относится к субсидиям, предоставляемым в виде финансового обеспечения затрат, а не на возмещение затрат.

По пунктам 1.1, 1.4.1, 1.4.2, 1.4.10.1 Проекта:

Слова «поддержку» по тексту заменяем словами «развитие», для приведения в соответствие с абзацем четвертым подпункта «г» пункта 5 приложения № 7 Федеральной Госпрограммы.

По пункту 1.2 Проекта:

В соответствии с пунктом 1.7.1.10 Госпрограммы Республики Бурятия, разработан порядок предоставления субсидии на производство крупного рогатого скота не старше 24 месяцев на убой (в живом весе).

По пунктам 1.3.2, 1.3.3, 1.4.4, 1.5.3, 1.5.6 Проекта:

В соответствии с пунктом 6 приложения 7 Федеральной Госпрограммы внесено требование по наличию у Получателей прав пользования земельными участками с 1 января 2025 г.

По пунктам 1.3.6, 1.4.9, 1.5.9, 1.6.1.2 Проекта:

В Проект включено условие, включаемое в соглашение в рамках предоставления субсидии, обязательство Получателей о непрекращении деятельности в качестве юридических лиц, крестьянских (фермерских) хозяйств в связи со случаями прекращения деятельности Получателей в течение календарного года, при этом в конце года Получатели отчитываются в государственной информационной системе управления «Электронный бюджет» по результатам предоставления субсидий.

В связи с тем, что Минсельхозпрод Республики Бурятия (далее – Министерство) имеет обязательства перед федеральным бюджетом по результатам использования субсидии, в случае процедуры ликвидации Получателей имеется вероятность невыполнения результатов предоставления субсидий, и как следствие возврат средств субсидий по итогам года.

По пунктам 1.3.4, 1.4.7 Проекта:

Выплата субсидий по направлениям Приложений № 1, 2 будет производиться по ставкам, утверждаемым приказом Министерства. Ставки будут рассчитываться исходя из количества Заявителей, прошедших отбор, на заявленное поголовье сельскохозяйственных животных.

По пунктам 1.3.7, 1.4.10.2, 1.5.11, 1.6.2. Проекта:

С целью подтверждения статуса сельхозтоваропроизводителя у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих основной вид деятельности (ОКВЭД), не относящийся к сельскохозяйственной производственной деятельности, предлагаем включить данное подтверждение в заявке, предоставляемой Заявителями на получение субсидий.

По пункту 1.3.8. Проекта:

С целью уточнения и исключения двойного понимания при предоставлении субсидии на содержание племенных коров, так как в молочном и мясном племенном скотоводстве субсидия предоставляется не на всех коров, имеющихся в хозяйстве, а на корову, от которой получен живой теленок в отчетном финансовом году.

По пункту 1.4.6. Проекта:

Данное условие необходимо для того, чтобы сельхозтоваропроизводители отработали не менее календарного года в качестве животноводов и тем самым выполнили условие предоставления субсидий - сохранение или увеличение поголовья на 1 января текущего года к прошлому году.

По пункту 1.5.8. Проекта:

В соответствии с пунктом 8 приложения № 8 Федеральной Госпрограммы учтены повышающие коэффициенты к ставке, стимулирующие сельхозтоваропроизводителей к наращиванию поголовья и производственных показателей.

По пункту 1.5.1. Проекта внесятся уточняющие изменения о том, что субсидированию подлежат в молочном скотоводстве телки и нетели. В молочном скотоводстве маточное поголовье целесообразно осеменять проверенным по качеству семенем быков производителей, что обеспечивает защиту более подверженных молочных коров от инфекционных болезней, а также сохранение высоких надоев. В свою очередь, молочники имеют возможность приобретения семени производителей с господдержкой в размере 95% от произведенных затрат.

По пункту 1.5.2. Проекта:

В соответствии с Порядками господдержка оказывается Заявителям на возмещение затрат на приобретение молодняка лошадей тяжеловозных пород до двухлетнего возраста.

Коневоды, планирующие приобретение племенных жеребцов тяжеловозных пород, в настоящее время сталкиваются с трудностями отбора в связи с тем, что племенные хозяйства реализуют молодняк старше двух лет. Кроме того физиологическая зрелость у лошадей наступает примерно к трехлетнему возрасту (ГОСТ 16020 «Скот для убоя. Термины и определения»).

Внесенные изменения не потребуют увеличения объема финансирования в рамках субсидии на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных в связи с тем, что субсидия предоставляется по заявительной системе в рамках бюджетных ассигнований текущего финансового года. Получившие отказ в предоставлении субсидий в связи с лимитами имеют возможность получения господдержки в течение двух лет с момента приобретения молодняка.

По пункту 1.5.4 Проекта в пункте 9.1 Порядка:

Данное требование внесено с целью приобретения семени производителей сельскохозяйственных животных у организаций по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных, имеющих свидетельство о регистрации в Государственном племенном регистре в соответствии с утверждением приказа Минсельхоза России от 2 июня 2022 № 336 «Об утверждении требований к видам племенных хозяйств».

Вместе с тем, имеющие небольшое маточное поголовье главы крестьянских фермерских хозяйств не имеют возможность приобретения семени у данных организаций, так как такие организации реализуют семя крупными партиями.

Кроме того, в Республике Бурятия не имеются организации по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных, имеющих свидетельство о регистрации в Государственном племенном регистре. В этой связи включена возможность приобретения семени у поставщиков, имеющих основной вид деятельности по ОКВЭД - предоставление услуг в области животноводства, а также заключивших соглашение о сотрудничестве, в том числе по реализации семени с организацией, имеющей свидетельство о регистрации в Государственном племенном регистре. Данное условие позволит к примеру также субсидировать семя, купленное у ООО «Бурятское племобъединение», много лет являющемуся основным поставщиком семени для фермеров Бурятии.

В ранее действовавшем приказе Минсельхоза России от 17 ноября 2011 № 431 «Об утверждении правил в области животноводства «Виды организаций, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства», ООО «Бурятское племобъединение» имело статус племенного хозяйства - племенное предприятие (региональное) по хранению и реализации семени животных-производителей, в новом приказе данный пункт исключили.

Пункт 9.1. дополнен условием по предоставлению справки о готовности маточного поголовья к проведению осеменения с целью повышения эффективности осеменения сексированным семенем и эмбрионами.

В связи с высокой стоимостью сексированного семени и эмбрионов сельскохозяйственных животных, для повышения количества оплодотворенных коров необходимо тщательная подготовка к процедуре осеменения. В штате государственных учреждений, проводящих технологическое обеспечение селекционно-племенной работы, работают квалифицированные специалисты, которые могут определить максимальную готовность маточного поголовья к плодотворному осеменению, что в конечном счете позволят получить высокий процент выхода молодняка.

По пункту 1.5.5. Проекта:

Пункт 9.4. Приложения № 3 Порядков дополнен с целью уточнения, для получения государственной поддержки на поддержку свиноводства Заявители могут представить не только реестр счетов-фактур, но и реестр товарных накладных.

По пункту 1.5.7. Проекта:

Основаниями для отказа в предоставлении субсидии также будет несоответствие требований по пунктам 10 и 11 Приложения № 3 Порядков.

По пункту 1.7 Проекта Приложения № 5:

Уточняются категории получателей субсидии, исключены сельскохозяйственные потребительские кооперативы, для которых действует аналогичная мера государственной поддержки на эти же цели, утвержденная постановлением Правительства Республики Бурятия от 21.05.2019 № 254 «Об утверждении порядков предоставления субсидий на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации».

Также проектом постановления предусмотрено предоставление субсидии молокоперерабатывающим предприятиям на закуп молока-сырья только в личных подсобных хозяйствах. Данное изменение внесено в связи с тем, что для сельскохозяйственных организаций и крестьянско-фермерских хозяйств предоставляется государственная поддержка на поддержку собственного производства коровьего и (или) козьего молока, реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку. Таким образом, исключается задвоение субсидирования одного и того же молока-сырья.

Проектом постановления предусмотрено увеличение ставки предоставляемой субсидии с 10 % до 20 % от средней цены реализации производителями молока-сырья за 1 килограмм в соответствии с официальной статистической информацией, сложившейся в предыдущем году. Ставка субсидии увеличена в связи с повышением затрат на сбор и транспортировку молока-сырья - увеличения стоимости ГСМ, повышения заработной платы работникам, осуществляющих сбор молока-сырья. Повышение ставки субсидии предусмотрено для сохранения действующего уровня себестоимости молочной продукции.

В связи с предлагаемыми изменения, молокоперерабатывающие предприятия будут заинтересованы в увеличении закупа молока-сырья в личных подсобных хозяйствах, что, в свою очередь, позволит повысить доходность личных подсобных хозяйств.

По пункту 1.8 Проекта:

В Госпрограмму Республики Бурятия Постановлением Правительства Республики Бурятия № 121 от 09.03.2023 включено мероприятие на возмещение части затрат на производство крупного рогатого скота, направленного на убой (в живом весе). На текущий год в рамках субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса без софинансирования предусмотрено 50 тыс. руб.

Всего на 01.01.2023 в Республике Бурятия насчитывается 23,6 тысяч голов маточного товарного поголовья крупного рогатого скота специализированных мясных пород. При этом разведением крупного рогатого скота мясного направления (калмыцкая, казахская белоголовая, герефордская порода) занимаются 21 племенная организация, а также крестьянские (фермерские) хозяйства с мясным направлением развития животноводства.

По данным федеральной статистики за 2022 год в Республике Бурятия произведено (выращено) крупного рогатого скота ( в живом весе) в расчете на 1 голову 113 кг (<https://fedstat.ru/indicator/30983>).

В Республике Бурятия забой молодняка на откорме производят в основном в полуторагодовалом возрасте, имеющих 1 класс упитанности. В соответствии с приказом Минсельхоза России от 2 августа 2010 № 270 «Об утверждении порядка и условий проведения бонитировки племенного крупного рогатого скота мясного направления продуктивности и внесения изменений в приказ Минсельхоза России от 19.10.2006 № 402, средняя живая масса молодняка герефордской, калмыцкой и казахской белоголовой породы крупного рогатого скота к 1,5 годовалому возрасту составляет 420 кг.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| порода | Вес бычков в 1,5 годовалом возрасте | Среднее значение |
| Герефордская | 435 | 420 |
| Калмыцкая | 395 |
| Казахская белоголовая | 430 |

В настоящее время в условиях санкционного давления развитие специализированного мясного скотоводства, в том числе вопрос откорма крупного рогатого скота являются приоритетными направлениями развития животноводства в Российской Федерации и в Республике Бурятия. В этой связи с целью обеспечения достижения результатов использования субсидии в рамках бюджетных обязательств и исходя из фактически понесенных затрат в течение текущего финансовго года предлагаем ставку устанавливать приказом Минсельхозпрода Республики Бурятия на текущий финансовый год.

Вносимые изменения не потребуют дополнительных средств из республиканского бюджета.

Согласно проведенной антикоррупционной экспертизе в проекте коррупциогенных факторов не имеется. В соответствии с п. 9 Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Республики Бурятия от 28.10.2009 № 398, проект размещен на официальном сайте правительства Республики Бурятия для проведения антикоррупционной экспертизы (http://egov-buryatia.ru). Прием предложений ведется с 05.10.2023 г.

Заключений от независимых экспертов не поступало.

Министр Г.Е. Дареев